



Agendapunt		<b>B17</b>
Collegevergadering	25 september 2018	
Onderwerp	<b>Evaluatie Frontière</b>	
Registratienummer	2018-29870	
Raad actief betrekken	Informereren	
Organisatieonderdeel	Veiligheid en Leefbaarheid	
Behandelend ambtenaar	FHP Konings T (043) 350 4464 E Frank.konings@maastricht.nl	
Bijlagen	B_1_Evaluatie project Frontière	
Stukken ter inzage		
Informatie	Openbaar	
Aanvullende verplichte publicatie		

**Betrokken tijdens opstellen collegevoorstel**

	datum	overeenstemming
Portefeuillehouder Burgemeester Penn-te Strake	19 - 09 - 2018	ja
Andere collegeleden		
Ondernemingsraad		
Georganiseerd Overleg		
Overig intern		

**Akkoord met voorliggend collegevoorstel**

	datum	standaardroute	spoedroute	Vp route
Manager organisatieonderdeel				
Lid Directieteam	21-09-2018	XXXXXXXXXX	M. Rompen	XXXXXXXXXX
Toetsgroep			XXXXXXXXXX	XXXXXXXXXX
Gemeentesecretaris				
Portefeuillehouder Burgemeester Penn-te Strake				

**Collegevoorstel**



## Samenvatting

Het college heeft kennis genomen van de evaluatie van project Frontière en stuurt die ter informatie door aan de gemeenteraad.

In 2012 is vanuit de gemeente Maastricht gestart met het project Frontière. Vanuit een intensief samenwerkingsverband met de politie en het Openbaar Ministerie is in dit project, onder regie van de gemeente, werk gemaakt van het bestrijden van drugsoverlast in de openbare ruimte. Daarbij staat het drugsmeldpunt, waar burgers meldingen kunnen doen van drugsoverlast, centraal. Het project is in de periode van 1 november 2017 tot 1 februari 2018 geëvalueerd door Hans Nelen, hoogleraar criminologie aan de Maastricht University. De onderzoeksresultaten laten zien dat deze aanpak van drugsoverlast werkt. Het heeft onder meer geresulteerd in waardering en draagvlak bij burgers en een verbeterde informatiepositie bij de bij Frontiere betrokken partners.

## Beslispunten

1. Kennis te nemen van de evaluatie van project Frontière;
2. deze evaluatie ter informatie aan de gemeenteraad te sturen;
3. een reservering voor de structurele inbedding van de Maastrichtse drugsaanpak in het lokale veiligheidsbeleid mee te nemen bij de integrale afweging van de begroting 2019;
4. een afzonderlijk voorstel tot uitwerking hiervan voor te leggen op een later moment.

## Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 28 september 2018:

Conform.



## 1. Aanleiding

De aanpak Frontière is in 2012 gestart vanuit de overtuiging dat een succesvolle aanpak van drugsoverlast méér vraagt dan alleen een drugsmeldpunt. Het vraagt om informatiegestuurde, integrale handhaving. De kracht van deze aanpak ligt in de integraliteit: door combinatie van informatie van verschillende partners wordt gericht en informatiegestuurd samengewerkt en geacteerd door betrokken partners. Frontière steunt daarbij op drie pijlers: informatie en monitoring, een handhavingstrategie en een communicatiestrategie.

Meldingen van burgers komen bij de gemeente binnen, gemeentelijke medewerkers verrijken deze meldingen met beschikbare informatie van andere partners en zetten acties in gang bij verschillende partners en onderhouden contact met de melder.

De ervaring leert dat de intensieve gemeentelijke regievoering op de samenwerking met de politie, het Openbaar Ministerie en andere partijen, en bovenal de samenwerking met bewoners die drugsoverlast ervaren, bijdraagt aan de vermindering van de drugsoverlast in de stad.

### Externe evaluatie

Op 10 mei 2016 heeft uw college besloten tot een externe evaluatie van Frontière voor het einde van 2018. In de periode van 1 november 2017 tot 1 februari 2018 heeft de evaluatie van project Frontière plaatsgevonden. Deze evaluatie is uitgevoerd door prof. dr. mr. Hans Nelen (hoogleraar criminologie aan de faculteit der Rechtsgeleerdheid van Maastricht University) en mr. Kim Geurtjens (junior-onderzoeker).

In deze evaluatie is onderzocht in hoeverre de doelstellingen en veronderstellingen die aan Frontière ten grondslag lagen in de praktijk zijn gerealiseerd. Daarnaast is bezien welke ervaringen de betrokkenen met het Frontière beleid hebben opgedaan en welke leermomenten in dat verband zijn te onderscheiden.

### Conclusies evaluatie

In het evaluatierapport worden de volgende conclusies getrokken:

1. Frontière heeft een grote bijdrage geleverd aan het terugdringen van de zichtbare drugsgelateerde overlast in de stad Maastricht. Daarbij zijn vooral de bestuurlijke maatregelen, zoals gebiedsontzeggingen en de sluiting van panden belangrijk geweest. De strafrechtelijke en financiële aanpak is echter minder uit de verf gekomen dan beoogd.



2. Met name het drugsmeldpunt is van grote toegevoegde waarde geweest voor Frontière. De vele meldingen bij dat drugsmeldpunt hebben handhavingsacties met resultaat opgeleverd. De daarbij gehanteerde communicatiestrategie, bestaande uit een uitgebreide terugkoppeling naar melders en een intensieve en afgewogen communicatie over drugsgerelateerde gebeurtenissen in de wijken van Maastricht heeft zich zonder meer uitbetaald. Het heeft geresulteerd in waardering, draagvlak en een verbeterde informatiepositie. Daarbij moet de systematische terugkoppeling van informatie naar alle betrokken partijen als één van de sterkst ontwikkelde facetten van het project worden aangemerkt.
3. Uit de beschikbare kwantitatieve gegevens lijkt het erop dat het Maastrichtse drugsprobleem vanaf de start van het project in omvang en ernst is afgenomen. Daarbij dient wel het voorbehoud te worden gemaakt dat – mede als gevolg van de digitalisering van de samenleving – de drugshandel minder zichtbaar is dan een aantal jaren geleden. De mogelijkheden van het internet hebben de dynamiek van de drugshandel wezenlijk beïnvloed.
4. De activiteiten van Frontière waren primair gericht op het terugdringen van de zichtbare drugsoverlast. Het ontbrak daarbij in de meeste gevallen aan de mogelijkheden om nader onderzoek te doen naar de achterliggende structuren en netwerken van drugshandelaren. Vanaf 2015 is als gevolg van de reorganisatie van de politieorganisatie de inzet en betrokkenheid van de politie verminderd, waardoor het zicht op de aard en de ernst van het onderliggende probleem waarschijnlijk eerder is afgenomen dan toegenomen.
5. De aanpak in Frontière heeft een minder integraal karakter gekregen dan in eerste instantie was beoogd. Alhoewel andere partijen en netwerken in de loop van het project wel bij Frontière betrokken zijn geraakt heeft de lead vooral bij de gemeente en de politie gelegen.

#### Aanbevelingen

Naar aanleiding van deze conclusies hebben de schrijvers van de evaluatie enkele aanbevelingen gedaan ten aanzien van de toekomstige inrichting en inbedding van de Maastrichtse drugsaanpak.

Deze aanbevelingen zijn:

- De driedeling informatie en monitoring (1), handhaving (2) en communicatie (3) moet in het toekomstige drugs- c.q. veiligheidsbeleid van de gemeente Maastricht worden verankerd.
- Richting de beoogde partners moet in de toekomst duidelijker worden gecommuniceerd wat er van hen wordt verwacht.



- Onder de paraplu van 'het indammen van druggerelateerde overlast en criminaliteit' dient een aantal specifieke deelprojecten te worden benoemd. Dit vergroot de effectiviteit van het beleid. Tussen de bedoelde projecten moeten wel verbindingen worden gelegd zodat de informatie op verschillende niveaus kan worden ingebracht en benut.
- Het drugsmeldpunt is onverminderd belangrijk.
- Er is een samenwerkingsverband nodig dat de stadsgrenzen van Maastricht overstijgt wanneer de criminele- en ondermijningsproblematiek effectief moet worden aangepakt.
- Criminaliteitsbeeldanalyses en sociale netwerkanalyses dienen niet alleen op basis van de informatie van Nederlandse partners te worden gemaakt. Daarbij is grensoverschrijdende samenwerking nodig.
- Bij de inrichting van de toekomstige drugsaanpak verdient het de aanbeveling om een *exploratieve strategie*<sup>1</sup> te volgen.
- Het is van het grootste belang dat duidelijk is wie binnen het samenwerkingsverband de verantwoordelijkheid heeft voor welke zaken. Daarom dienen vooraf heldere afspraken te worden gemaakt over de taken, verantwoordelijkheden en de te verwachten inspanningen van de betrokken partijen en dient gemonitord te worden of de gemaakte afspraken worden nageleefd.

## 2. Context

- Meerjarenprogramma Veiligheid Maastricht 2015-2018 (maart 2015)
- Evaluatie Project Frontière (Maastricht University, maart 2018)

## 3. Gewenste situatie

Naar aanleiding van de evaluatie en de daarin genoemde aanbevelingen zal er een afzonderlijk voorstel worden opgesteld voor een vernieuwde Maastrichtse drugsaanpak. Dit voorstel zal op een later tijdstip aan college en raad worden voorgelegd.

## 4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Niet van toepassing.

## 5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.

---

<sup>1</sup> In een exploratieve strategie wordt zorgvuldig voortgebouwd op de bestaande samenwerking en veel gebruik gemaakt van de inzet en energie van de partnerorganisaties. Hun professionals, managers en bestuurders moeten zich verantwoordelijk gaan voelen om de samenwerking te verdiepen. Overheidsbestuurders kunnen dit stimuleren door een richting aan te geven en organisaties aan te spreken op hun maatschappelijke verantwoordelijkheid. Het uitgangspunt is dat interacties het resultaat van samenwerking bepalen en dat het dus nodig is om situaties met een samenwerkingspotentie op te zoeken en tot ontplooiing te brengen. (P. van Delden, *Samenwerking in de publieke dienstverlening: een exploratieve of programmatische strategie?* Delft, 2009, p.23/24)



## **6. Personeel en organisatie**

Vanwege het feit dat het project Frontière eindigt en de Maastrichtse drugsaanpak wordt opgenomen in het reguliere veiligheidsbeleid, dient er structureel 1 fte voor de integrale inzet op het drugsmeldpunt, 2 fte handhavers en 0,5 fte veiligheidsregisseur te worden ingevuld per 1 januari 2019.

## **7. Informatiemanagement en automatisering**

Niet van toepassing

## **8. Financiën**

De kosten voor de structurele inbedding van de Maastrichtse drugsaanpak van € 250.000,- zijn voorzien in het coalitieakkoord/uitvoeringsprogramma. Voor de structurele inbedding van de Maastrichtse drugsaanpak in het lokale veiligheidsbeleid wordt een reservering meegenomen bij de integrale afweging van de begroting 2019.

## **9. Aanbestedingen**

Niet van toepassing

## **10. Participatie tot heden**

Bij de voorbereiding van deze nota zijn de politie en het Openbaar Ministerie betrokken.

## **11. Voorstel**

1. Kennis te nemen van de evaluatie van project Frontière;
2. Deze evaluatie ter informatie aan de gemeenteraad te sturen;
3. Een reservering voor de structurele inbedding van de Maastrichtse drugsaanpak in het lokale veiligheidsbeleid mee te nemen bij de integrale afweging van de begroting 2019;
4. Een afzonderlijk voorstel tot uitwerking hiervan voor te leggen op een later moment.

## **12. Uitvoering, evaluatie en vervolg**

De evaluatie van Frontière wordt openbaar gemaakt en wordt ter informatie aan de gemeenteraad gestuurd.

Voor de structurele inbedding van de Maastrichtse drugsaanpak in het lokale veiligheidsbeleid wordt een reservering meegenomen bij de integrale afweging voor de begroting 2019.